

呼和浩特市重点产业发展引导基金项目 绩效评价简版报告

评价机构：内蒙古圣洋企业管理咨询有限公司

目 录

一、基本情况	1
二、绩效评价工作开展情况	3
三、综合评价情况及评价结论	3
四、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	3
(一)主要经验及做法	3
(二)存在问题及原因分析	4
五、有关建议	6

呼和浩特市重点产业发展引导基金项目

绩效评价简版报告

一、基本情况

(一) 项目内容

呼和浩特市城池产业发展基金投资中心(有限合伙)基金(以下简称“城池产业基金”)主发起人为呼和浩特市城乡建设投资有限责任公司(以下简称:城乡投资公司)。城乡投资公司成立于2015年7月,注册资金2亿元人民币;基金管理人为呼和浩特市成石股权投资管理有限责任公司(以下简称:成石投资公司),成石投资公司成立于2016年5月,注册资本1,000.00万元。

城池产业基金于2018年2月28日成立,出资额6.3亿元,城池产业基金总规模为15亿元,采用母子基金模式。其中母基金由呼和浩特市成石股权投资管理有限责任公司与内蒙古博锋私募基金管理有限公司担任双GP,分别认缴出资1,500.00万元,内蒙古财信投资集团以及呼和浩特市城乡建设投资有限责任公司担任LP分别认缴30,000.00万元,认缴出资总额共计63,000.00万元,剩余社会资本通过认缴子基金合伙份额募集方式实现。

城池产业基金下设3支子基金:呼和浩特市城池一期产业发展基金投资中心(有限合伙)(以下简称:城池一期)、呼和浩特市城池二期产业发展基金投资中心(有限合伙)(以下

简称：城池二期)、呼和浩特市城池三期产业发展基金投资中心(有限合伙)(以下简称：城池三期)，均于2018年7月6日注册成立。

(二) 资金投入与支出

城池产业基金2019年由子基金呼和浩特市城池一期产业发展基金投资中心(有限合伙)投资内蒙古蒙树生态环境有限公司公司3亿元(其中：其中城池产业基金出资1.2亿元，社会资本方深圳坤行三号投资合伙企业(有限合伙)出资1.8亿元)；

2020年由子基金呼和浩特市城池三期产业发展基金投资中心(有限合伙)投资内蒙古久泰新材料有限公司3亿元(其中城池产业基金出资1.2亿元，社会资本方准格尔旗光线科技有限责任公司出资1.8亿元)；

2021年由子基金呼和浩特市城池二期产业发展基金投资中心(有限合伙)投资内蒙古久泰新材料有限公司3亿元(其中城池产业基金出资1.2亿元，社会资本方准格尔旗光线科技有限责任公司出资1.8亿元)。

呼和浩特市城乡建设投资有限责任公司-呼和浩特市重点产业发展引导基金项目涉及财政资金3.6亿元，社会资本5.4亿元，共计9亿元，本次评价财政资金为3.6亿元。

(三) 项目绩效目标

为充分发挥财政资金的引导和放大效应，按照“聚焦

重点产业、依靠市场运作、财政资金引导”原则，通过政府引导、吸引金融资本，社会资本等多元化投入协同发力，推动呼和浩特市产业转型升级，提升呼和浩特市产业整体发展水平和核心竞争力，促进创新创业和产业转型升级。

二、绩效评价工作开展情况

第三方评价机构(圣洋公司)评价组于4月6日开始收集项目资料、征求评价需求和意见，确定评价工作方案后，按照项目需求组织专家团队，于2023年4月22日-5月8日对项目进行实地考察及现场评价工作。

三、综合评价情况及评价结论

该项目绩效评价综合评分92.24分，评级“优”。

总体结论：通过对呼和浩特市重点产业发展引导基金项目的前期调查、数据采集与资料收集分析、满意度调查及与被评价单位沟通讨论，并运用本项目财政支出绩效评价指标体系进行定量考核、定性分析，认为本项目立项、决策依据充分，项目目标、指标清晰明确，项目资金落实到位，项目产出满足实施方案要求，项目效益具有一定的效果。

四、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

(一)主要经验及做法

呼和浩特市重点产业引导基金设立以来，以财政出资3.6亿元带动社会资本投入5.4亿元，实际到位募集资金9亿元，资金放大倍数为1.5倍，促进了自治区化工产业转型升级

升级，在产业引导和加强区域竞争力方面，充分发挥了其功能，形成了大型区域产业链，带动了当地经济发展。

(二) 存在问题及原因分析

1. 绩效目标不明确

总体绩效目标和年度绩效目标设定不明确、不合理；项目的绩效部分指标没有通过清晰、可衡量的指标值予以体现。

原因分析：成石投资公司绩效目标申报表没有按照《内蒙古自治区本级部门预算绩效目标管理办法》(内财预〔2016〕1822号)文件要求编制，引导基金绩效目标申报表中总体目标及年度目标的设定不明确；没有具体的实现时限，可衡量性较差，部分绩效指标没有通过清晰、可衡量的指标值予以体现；另一方面，未设置年度目标，难以体现每年度基金的运行成效，无法对基金管理公司进行有效监管，对基金运行指导缺乏有力依据。

2. 引导基金规模不达标，缴资期限未按要求完成

城池产业基金于2018年2月成立，根据《呼和浩特市产业发展基金方案》要求，本基金计划筹集资金规模15亿元，实缴出资期为2年，截至2022年12月31日，本基金筹集规模实现9亿元，仍未达到要求规模。

原因分析：首先是政府出资安全的原因，基金管理人审慎鉴别每笔投资项目，符合安全性、市场效应和社会效应的项目较难寻找。其次是社会资本难寻找，自治区不是资金流

入的热点地区，当地金融机构的审批权限在北京、深圳、上海等总部所在。此外，项目运行中存在项目已上报，但目标公司改变意愿，投资项目流产等现象，导致本基金未达到要求规模。

3. 重产引导基金投入项目效益体现不充分

母基金及下设 3 至子基金均于 2018 年成立，其中，城池一期于 2019 年 3 月投资蒙树公司，按照《合伙协议》约定，截至目前城池一期基金处于回购期第一年。

子基金城池三期、城池二期分别于 2020 年 3 月、2021 年 3 月投资久泰公司。按照《合伙协议》约定，该 2 支基金处于投资期，项目处于建设期部分项目效益尚未体现。

原因分析：受疫情影响，暂缓了项目开工及工程的进度，目标公司蒙树公司投资后一年度企业营业利润总额较投资前一年度企业营业利润总额有所减少，营业利润总额增长率为-1%，出现负增长；目标公司久泰公司投资后一年度企业创税额较投资前一年度企业创税额减少，两期投资创税额增长率分别为-34%、-26%，出现负增长。

久泰公司主要业务以煤为原料生产乙二醇项目仍未实现量产，在促进产业升级等经济效益和社会效益方面还未完全发挥作用。

五、有关建议

(一)明确重产基金绩效目标及绩效指标

建议引导基金围绕自治区、市政府战略目标和基金设立方案，从政策效果、经济价值以及管理水平三方面制定绩效目标和指标体系，突出杠杆效应、政策落实情况、政策实施效果、资本运作效率及管理规范性和实施有效性等，定性与定量相结合，使绩效目标指标可量化、可考核。

(二)强化全过程绩效管理提升政府投资基金效能

财政部门可组织对基金开展重点绩效评价，主要评价政策目标实现程度、财务效益及管理水平。政府投资基金充分发挥财政出资的杠杆作用，积极带动社会资本投入，围绕产业转型升级、推进供给侧结构性改革和做好“六稳”等开展基金运作，完善基金内部治理结构，加快基金投资进度，提高基金运作效率，提升政府投资基金使用效能。

(三)发挥引导基金杠杆放大作用，充分体现项目效益

建议市政府根据首府六大产业集群战略规划，出台相应管理办法或制度，建立完善激励机制，有效发挥引导基金杠杆放大作用，积极吸引社会资本支持首府六大产业集群重点项目、产业发展，优先支持先进制造业、现代农业发展，助力首府创新创业，加快提升产业发展。

加强蒙树公司投后管理与扶持力度，促进蒙树公司在林业生态建设方面产业发展，利用该公司发挥多年来积累的林

木、技术、管理等优势及其在国家储备林和碳汇林的建设方面行业领先优势，提高蒙树的品牌影响力，推动该企业上市发展进度，实现投资决策的科学化和经营管理的规范化，保证投资资金的安全投放和有效增值，有效规避防范风险，提高投资收益。充分利用科技成果的转换与生产力促进中心合作，利用专利进行融资，盘活了无形资产；目前，基金管理人成石公司、执行事务合伙人博锋公司正积极配合蒙树公司与欠款方对接，争取回款速度和金额；该公司调整整体战略布局，集中人力、物力进行遗留项目收尾工程，完成工程验收、决算、结算，尽快回收工程款，保障公司整体经营情况稳健，业绩稳定增长。

进一步推进久泰公司项目的发展，确保在 2023 年中期完成联交所挂牌上市；2023 年底乙二醇产品顺利投产，投产正式运营后实现年产 100 万吨乙二醇的目标，壮大托克托县乃至呼和浩特市财政的支柱实现年均税收缴纳约 10 亿元，企业创造利润约 18 亿元，对当地经济发展具有一定的影响；为轻工、纺织、医药、建筑等行业提供了大量的原材料，带动其它行业的协调发展；以统筹城乡经济与社会发展，以工业化带动城镇化，加快整合产业资源和城镇资源，加速要素聚集，形成点轴分布的特色产业群和城镇群，以加快区域性中心城市建设，使该项目经济效益和社会效益充分体现。

(四)加强制度建设，强化制度的有效实施

建立健全各项规章制度及管理办法，加快制度的修订与审批，形成有效、可行的《公司管理制度汇编》，并得以有效实施。加强项目投后管理，对项目运营情况进行跟踪检查、对影响项目风险控制的有关因素进行持续监控和分析、对项目存续期间现金流监测与管理、以及后续档案管理，定期形成项目投资总结报告、对项目进行分类评估，并结合项目现状对项目经营提出合理化建议或积极采取应对措施，实现投资决策的科学化和经营管理的规范化，保证投资资金的安全投放和有效增值，有效规避防范风险，进一步优化基金投资管理系统，实现对基金、项目、资金的穿透管理。对被投资企业进行监控，及时了解企业的运营、财务和风险状况，为企业提供更多增值服务，帮助企业明确经营战略，完善管理机制，提高盈利能力，确保基金顺利退出，实现基金运作的良性循环。

内蒙古圣洋企业管理咨询有限公司