

**2020-2021 年呼和浩特市教育局
普通高中两免配套资金项目
绩效评价简版报告**

评价机构：内蒙古腾冠管理咨询有限公司

目 录

一、基本情况	1
二、绩效评价工作开展情况	3
三、综合评价情况及评价结论	3
四、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	4
（一）主要经验及做法	4
（二）存在问题及原因分析	4
五、有关建议	5

2020-2021 年呼和浩特市教育局 普通高中两免配套资金项目绩效评价简版报告

一、基本情况

2020~2021 年呼和浩特市教育局普通高中两免配套资金项目基本情况为：依据高中两免政策年度计划文件，市教育局组织实施全市普通高中两免配套资金总项目任务，依据资金来源任务分为：

（1）完成市本级两免资金支出的任务目标，包括市直属的 10 所中学与 9 个旗县区教育局的工作任务；

（2）协作完成 9 个旗县区 40 所学校的两免项目实施工作；

（3）协作完成中央与自治区配套资金下拨给本项使用；

（4）领导管理全市高中两免总项目在 50 所高中学校的实施过程。

项目的资金构成情况如下表 1：

表 1 2020~2021 年呼市教育局普通高中两免配套资金情况

				单位 万元
高中两免财政预算资金	2020	2021	合计	计划文件名称
1. 中央预算资金	0	186.00	186.00	内财教〔2019〕1676 号、〔2020〕1736 号及〔2021〕506 号
2. 自治区预算资金	3858.80	4145.41	8004.21	
3. [市+县]级配套资金	8566.30	8409.12	16975.42	呼财教指〔2019〕101 号、呼财教指〔2020〕66 号、呼财教指〔2021〕2 号及呼财教指〔2021〕39 号
3.1. 市本级	4451.40	4855.98	9307.38	
3.1.1 支市直属学校	2361.00	2319.27	4680.27	

3.1.2 下拨给旗县区	2090.40	2536.71	4627.11	
3.2 全市9旗县配套资金	4114.90	3553.14	7668.04	
总项目合计（1+2+3）	12425.10	12740.53	25165.63	—

截止到2021年底，项目的中央资金到位186.00万元、自治区资金到位8004.21万元，资金到位率达到100%。市级资金到位率85%，旗县级资金到位率46%，项目资金平均到位率70%，项目预算执行率平均为70%。

呼和浩特市教育局市本级两免项目资金9307.38万元的支出绩效目标任务是：完成本级财政资金支出的任务目标，具体包括10所市直属中学（使用70%的市财政资金）的应担任务部分，以及40所旗县区地方中学（使用30%或者50%、70%不等的市财政资金）的应承担任务部分。呼和浩特市教育局市县项目资金25165.63万元支出绩效任务，则另外包含了各旗县自筹配套资金的实施任务，以及中央与自治区下拨资金的实施任务，与市本级任务共同构成总项目任务。

市本级项目与总项目绩效任务指标汇总如表2：

表2 2020~2021年呼市教育局高中两免项目绩效任务指标

单位 万元

项目划分	覆盖学生数	2020年		2021年		合计
		免学费	免书费	免学费	免书费	
呼市本级两免项目	2020年秋季学生54321人	3708.8	742.6	——	——	4451.40
	2021年秋季学生53783人	——	——	4047.78	808.20	4855.98
	小计	4451.40		4855.98		9307.38
四级政府合计呼市	2020年秋季学生54321人	10299.90	2125.20	——	——	12,425.10

两免总项目	2021年秋季 学生 53783 人	——	——	10747.5 0	1993.03	12,740.53
	小 计	12425.10		12,740.53		25165.63

二、绩效评价工作开展情况

2023 年 3 月 23 日，正式成立了包括 3 名专家在内的 7 人高中两免绩效评价小组，开始项目评价工作。2023 年 4 月 1 日召开第一次评价专家组会议，完成工作方案内部评审工作。4 月 2 日向呼和浩特市财政局绩效评价工作组提交了《绩效评价工作方案》，2023 年 4 月 3 日至 7 日在呼和浩特市、土左旗、武川县开展现场调研工作，对 15 所抽样学校进行了实地现场调研，就部分评价指标进行了专家现场评价。调研工作包括对提供的资料进行核实、对财务资料抽查、进行现场访谈记录、对管理制度材料抽查、到实景现场观察考评等。现场评价的范围和规模达到 30%以上。2023 年 4 月 11 日，召开第二次专家评价会，形成最终的评价指标体系。随后开始撰写绩效评价报告，于 5 月 25 日完成绩效评价报告初稿，提交财政部门审核确认。

三、综合评价情况及评价结论

本次绩效评价最终评价得分为 85.45 分；本次绩效评价的评价等级属于“良”。

项目主管单位基本完成了规定的项目任务，实现了绩效目标。其中免学费免书费任务完成率达到 100%；市本级直属

学校两免任务基本完成；与旗县区共担资金的地方学校两免任务，完成了其中的学生两免政策落实工作，两免资金支持学校运营的任务完成了主体部分资金使用；小部分资金未在项目期内到达，项目期后补充达到的部分不在本次评价范围内。

四、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1. 认真落实高中两免政策，确保政策目标实现。
2. 重视教育信息化建设，提高了两免项目管理效率。
3. 强监项目资金监督管理，提高资金使用效益。

（二）存在问题及原因分析

1. 旗县区配套资金到位率低。

两免资金到位率分析发现：10家市直属学校的资金到位率较高，平均为89%，而9个旗县区资金到位率较低，平均只有62%。这是由于多数旗县区财政承受能力有限，导致配套资金到位情况较低。

2. 项目纵向资金管理过程有待完善。

在实际中两免预算申报工作按照学生补助资助类别工作开展，而资金使用的支付方向是课本购置与学校共用经费支出；在学生资助经费预算申报与学校公用经费使用计划申报之间，存在分工协作流程不够完善的问题，用款单位会计不掌握上级两免资金的预算明细与支出依据。

3. 旗县教育局及学校层面项目绩效管理工作未开展。

本项目涉及到旗县教育局与高中学校，针对两免的绩效管理工作尚未全面开展。表现为（1）无明确分管负责人；（2）预算绩效目标编制与公开工作仅部分学校开展；（3）大部分学校没有开展本项目年度绩效自评总结工作。

五、有关建议

1. 加大对旗县区两免资金预算管理，保障两免资金及时足额到位。

建议在新一轮两免实施年度，进一步明确两免项目在市、县两级业务部门中的职责与分工，提升市级项目管理部门对旗县区级配套资金的统筹管理权限，要求旗县级配套资金足额到位，配合中央、自治区、盟市三级资金一起发挥好项目的整体效益功能。要求对本次未完成的任务的单位制定《补充完成实施工作方案与保障措施》，并纳入事后绩效评价的管理范围。

2. 建议提高两免资金信息化管理水平，制定两免资金使用管理办法。

建议建立两免项目专门管理平台，对接现有学生助学资助管理平台、学校财务管理平台与学校管理平台数据，公开两免项目管理进程及资金支付进度信息，各级教育业务管理部门共享项目管理信息，提高两免资金信息化管理水平。

建议综合全市现有高中学校办学条件以及近年来两免

资金实际支出方向情况等因素，探讨制定两免资金使用管理办法，明确资金使用方向和要求。

3. 建议加强学校财务人员培训，提高两免资金绩效管理水平。

加强学校财务人员培训，提升对专项资金的绩效管理水平，特别是加强对两免项目综合管理与绩效评价工作的培训，提高对两免项目管理重要性的认知。

内蒙古腾冠管理咨询有限公司