

2022 年工业高质量发展专项资金项目 绩效评价简版报告

评价机构：内蒙古云海绩效管理咨询有限公司

目 录

一、基本情况	1
（一）项目内容	1
（二）资金投入及使用情况	1
（三）项目绩效目标	1
二、简述绩效评价工作开展情况	2
三、综合评价情况及评价结论	2
四、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	3
（一）主要经验及做法	3
（二）存在的问题及原因分析	5
五、有关建议	9
（一）把控专项资金到位的及时性	9
（二）提升专项资金扶持的精准性	10
（三）细化绩效评价指标，强化绩效管理理念	11
（四）加强项目过程监控，提高项目管理水平	12

2022 年工业高质量发展专项资金项目

绩效评价简版报告

一、基本情况

（一）项目内容

2022 年工业高质量发展专项资金项目支持 10 个所在旗县区 6 个园区、40 家企业的 76 个项目。其中第一批专项资金涉及土默特左旗与和林格尔县 2 个地区 4 家企业的 6 个项目。第二批专项资金涉及评审类项目和兑现类项目两大类，支持 10 个所在旗县区 6 个园区、38 家企业的 70 个项目。

（二）资金投入及使用情况

2022 年工业高质量发展专项资金预算共安排 15000 万元，资金投入分为四个方向，呼财工指〔2022〕11 号文件下达 419.18 万元；呼财工指〔2022〕28 号文件下达 12251.31 万元；“六大产业集群”专班工作下拨 300 万元；一事一议项目支持资金为 224.86 万元；剩余 1804.65 万元由于主管部门未提出分配意见，作为结余资金纳入统筹项目管理。项目总体资金支出为 2351.02 万元，资金执行率为 18.09%。

（三）项目绩效目标

专项资金主要用于支持工业园区基础设施建设，鼓励企业创新发展，带动呼和浩特市工业绿色转型、数字化改造等方面重点工作、重点项目的资金支持和奖励，全面提升工业发展质量和工业发展效率，促进工业高质量发展。

二、简述绩效评价工作开展情况

受呼和浩特市财政局的委托，内蒙古云海绩效管理咨询有限公司对2022年工业高质量发展专项资金项目进行绩效评价。2023年4月6日至4月10日我单位成立评价工作组进行前期资料搜集、绩效评价实施方案编制。2023年4月11日至4月21日我单位进行现场评价并形成初步绩效评价结果。2023年4月24日至5月17日采用绩效分析和统计方法，在梳理、分析评价数据资料的基础上，最终形成本评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

该项目绩效评价综合评分：“85.48分”，评级“良”。

总体结论：项目决策指标满分18分，实际得分为14.3分；过程指标满分10分，实际得分为5.09分；产出指标满分32分，实际得分28.65分；效益指标满分40分，实际得分为37.44分。具体项目绩效分析如下：

A.决策：指标分值18分，评价得分14.3分，得分率79.44%。该项目按照规定的程序申请设立，审批文件及材料符合要求；但在资金分配、预算额度测算上缺乏合理性。

B.过程：指标分值10分，评价得分5.09分，得分率50.9%。针对财政专项资金项目有针对性地制订了专项资金管理办法，资金使用符合相关财务管理制度的要求，有完整的审批流程和手续，该项目资金到位率和预算执行率偏低，存在专

项资金滞留情况。

C.产出：指标分值 32 分，评价得分 28.65 分，得分率 89.53%。该项目整体上产出数量、产出质量、成本指标完成度较高。但个别子项目产出时效完成不是太理想，受疫情影响和资金链短缺影响，个别企业未完成项目建设。

D.效益：指标分值 40 分，评价得分 37.44 分，得分率 93.6%。该项目的实施符合呼和浩特市政府工业产业有关政策文件精神，项目组织实施比较有力，对呼和浩特市工业行业特别是高新技术产业的发展产生了一定的积极作用。但奖补资金滞留在地方财政，专项资金的投资引导功能不足，拉动产业投资效益有限。

四、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1.发挥了专项资金杠杆撬动效应

通过项目的实施，一方面带动了全市的专项资金投入和企业自有资金的投入。另一方面，工业高质量发展专项资金的投入有助于增强社会资本的投资信心，引导各类金融机构的风险性投资方向，有助于促进产融合作模式的成熟性发展以及传统经营模式向新型商业模式的逐渐演化，有利于加快 5G 商用发展步伐，推动工业产业向数字化智能化转型，加快新一代信息技术产业提质增效，推动产业结构转型升级，促进新旧动能转换。

2.促进了瞪羚企业的内涵式发展

对瞪羚企业（产业领域符合国家和自治区战略新兴产业发展方向，涵盖新兴工业、新一代信息技术、生物健康、人工智能、金融科技、节能环保、消费升级等领域的高成长型企业）的认定激发了中小企业以创新为引领的积极性，为经济增长提供了新动能。同时，“瞪羚”企业这一荣誉称号引发的连锁声誉效应、品牌效应逐渐显现。在培育过程中，各级政府积极推动营商环境的改善和配套政策落地，瞪羚企业的外部营商环境有了明显改善。

3.数字化赋能制造业高质量发展

培育发展新动能，实现智能绿色低碳增长。通过开展工业高质量发展项目，可引导企业坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，积极转变发展方式，进行产业结构调整、实施“创新提升，超越引领”发展战略。更好地推动其进行科技创新、提升发展水平、加快节能减排和绿色发展，推进行业转型升级、迈向高质量发展。同时智能制造强化了全生命周期管理，以系统和持续的方法消除生产制造系统中的浪费，实现资源能源的循环利用，以更低成本与更高效率交付更高质量的产品。借助大数据、工业互联网、人工智能等数字化技术赋能产业，加速推动了“绿色+智能”制造进程。

4.助推企业创新、打造产才融合局面

工业高质量发展专项资金的政策性规定以及专项资金

的扶持重点，为微观层面的中小企业转型升级找到了发展方向和行动的切入点，有助于促进小微企业建设创业创新基地，纵深发展特色产业集群内相关配套体系，激励企业更加注重科技创新、技术改造，从而提升整个行业的科技水平。同时工业经济高质量发展的安排部署，契合了创新驱动发展战略，深入推进产业发展和职业教育深度融合，聚焦校企合作，发挥了职业技术教育为社会、行业、企业服务的功能，提升了企业科技创新能力，强化企业人才培养，为加快建设呼和浩特市现代化中心城市提供了高素质创新人才和技术技能人才支撑，助推全市工业经济高质量发展。

5.项目建设带动地方经济可持续发展

通过对工业园区（金桥经济技术开发区、金山经济技术开发区、呼和浩特综合保税园区、和林格尔新区、托清经济开发区）基础设施的建设和完善，加强了园区与外界的联系，有效提升了企业生产生活水平与服务质量，塑造了高品质园区，吸引更多企业入驻，促进了园区经济的一体化发展，改善了产业园区的投资环境，为园区经济发展创造良好的条件。同时，施工单位从地方购买施工材料和生活用品，可在一定时期内带动地方经济的发展，增加地方收入，项目建成后将优化呼和浩特市总体规划，带动城市的社会经济可持续发展。

（二）存在的问题及原因分析

1.奖补兑现时效有待加快

问题：工业高质量发展专项资金项目奖补资金的兑现存在滞后问题。专项资金大多仍滞留于县级财政及工信部门，未及时下拨至企业，评价组通过调研发现，16家企业多通过银行贷款和其他方式自筹项目资金。同时奖补资金的兑现虽仍可对企业起到激励作用，但由于奖补资金到位周期过长，恐影响专项资金导向作用的有效发挥。且在新冠疫情的冲击下，兑现以前年度高额奖补亦对继续支持后疫情时代工业企业发展及社会经济的复苏起到一定阻碍作用。

原因：受2022年新冠肺炎疫情影响，国家经济形势放缓、地方财政资金紧张，财政资金多用于抗疫、解决民生需求等刚性支出，基层财政部门对受奖补企业进行财政拨款存在一定的困难，进而导致政策奖补实施受到限制。同时由于政策奖补的实施需要政府部门对应的客观评估来控制，这需要费用审核流程非常细致，不可避免地会影响到政策奖补的发放时间。

2.精准资金投向尚需完善

问题：项目申报规范性方面。专项资金的申报立项都较为规范，但是，专项资金在集群内部项目承担企业之间如何分配有待进一步规范：精准资金投向方面，年收入过亿元的企业更重视“瞪羚”企业称号带来的软实力的增长，而非市级政府奖励资金。为了更好地培育瞪羚企业，工业高质量发展专项资金不应该投向单个企业，应该重点关注企业的共同

需求。但在此次工业高质量发展专项资金项目中，存在同一个支持方向个别企业申请的 2 个项目均获得了奖补资金。例如：正耐电气股份有限公司在智能模块化预装式变电站和固体绝缘环网开关柜 2 个项目分别获得 30 万元奖补资金，支持方向均为技术装备首台（套）、关键零部件首批次，共计获得 60 万元奖补资金。

原因：首先项目主管部门未建立专项奖补资金宏观管理机制，奖补资金宏观管理机制有待健全。专项奖补资金通过不同的部门单位下达到企业，但各部门缺乏联动机制，不利于信息交流，对企业受奖补情况缺乏充足的了解。其次在工业高质量发展项目中申报企业多为地方龙头企业，由于其经济优势明显，实力雄厚，规模效益突出，开展的项目较多，可满足工业高质量发展项目不同支持方向的申报要求，获得奖补资金机会较大，存在个别企业在不同支持领域均可获得奖补资金。

3.绩效管理水平有待提升

问题：市工信局在开展项目时未能依据市级下达任务或年度工作计划对绩效目标进行详细设置，例如仅设置产出、效益、服务对象满意度 3 个一级绩效指标，难以判定其绩效指标设置是否已全面反映、具化细化年度总目标。存在二级指标三级化问题，二级指标成本指标仅设置 1 个三级指标经费总额，二级指标社会效益指标仅设置 1 个三级指标工业经

济高质量发展。且从已有指标看，在效益方面没有设置生态效益指标和可持续影响指标，难以全面反映项目实施后所产生的效益，亦直接影响项目财政评价工作的开展。同时，资金奖补过程缺少绩效管理意识，未充分引入绩效管理，在奖补过程中没有将项目实施情况与绩效机制挂钩，对被奖补企业及资金到位情况缺少约束。

原因：在思想认识上，对绩效管理缺乏重视。项目主管单位仍存在重分配轻管理、重支出轻绩效思想。在具体实施绩效管理的过程中还是处于走形式的阶段，未将绩效管理运用到实地，未能发挥出应有的作用。同时对相关人员缺乏关于预算绩效管理工作的培训，工作人员预算绩效管理意识薄弱，绩效管理政策业务水平有待进一步提升。

4.项目过程监控尚需加强

问题：项目过程管理不够完善，未能建立滚动项目库，对项目的实施缺乏中期质量监控。工业高质量扶持专项资金发放后，市工信局未及时对工业领域扶持的企业资金到位及使用情况核查与进一步跟踪，管控缺失导致企业不能及时拿到资金、不利于考察各申报企业在资金使用上遇到的问题及资金分配后的扶持效果。

原因：首先项目主管部门未建立奖补资金项目库信息化管理系统，无执行项目进展情况报告。未对工业高质量发展专项资金项目受奖补企业实行动态数据管理，也未建立项目

动态监管制度；其次缺乏完善的信息公开系统，专项资金透明度低，社会舆论没有发挥应有的监管作用；再有工业高质量发展专项资金项目涉及的支持方向和企业众多，项目过程监控难度较大。

五、有关建议

针对项目实施中存在的问题，为进一步提高专项资金的使用效益和管理水平，绩效评价工作组建议：

（一）把控专项资金到位的及时性

多举措提高资金到位及时性和专项资金扶持效率，最大程度避免奖补资金兑现滞后的情况发生。

（1）呼和浩特市财政局：严格把控专项资金拨付时限，健全专项资金监管机制，加强对专项资金工作的重点检查，明确资金拨付的时间和资金使用方向，以促进滞留资金尽快落实到项目和发挥效益。同时，加大跟踪督促力度，严格问责问效，强化预算源头管控，加强预算执行管理。对专项资金筹集、分配、拨付下达、管理使用及发挥绩效情况进行全方面跟踪，以促进资金及时拨付、精准使用。

（2）呼和浩特市工业和信息化局：在组织企业申报、收集资料数据时，可采用“成熟一批、报送一批”的方法，分批发放奖补资金，通过及时兑现奖补政策，提高奖补资金兑现效率。加强监督和绩效评价，及时组织对项目资金到位和使用情况进行检查，确保引导专项资金取得实效。同时建

立专项资金奖惩机制，对专项资金执行较好的地方旗县区部门予以表扬，对专项资金执行进度慢的地方旗县区部门进行追责，及时通报并在政府网站上加以公开。

（3）地方旗县财政局：严格按照专项资金使用管理办法，按时拨付专项资金。县财政部门应会同审计、监察等部门对专项资金拨付情况进行定期检查，明确专项资金拨付时间节点，确保专项资金及时足额拨付至企业。同时要强化目标考核、执行细则，提高专项资金的拨付及时性。有特殊情况不能按时申请拨付资金和需要延期拨付专项资金的基层部门单位应及时向市财政局和工信局说明情况，并征得市财政局、工信局双方同意后，方能延期拨付资金。

（4）地方旗县工信局：各旗县区工信部门要增强大局意识，积极承担相关支出责任，对支出政策和任务清单进行全面梳理评估，在接到上级转移支付预算后，要尽快安排形成实际支出和实际工作量。同时强化专项资金全过程管理，及时自查、足额拨付，定期向社会公示专项资金的拨付情况。以加快支出进度，更好地发挥专项资金使用效益。

（二）提升专项资金扶持的精准性

在进行资金分配时，要依据全市各工业领域的发展规模与预期发展前景，充分调整专项资金扶持对象，有效发挥资金导向作用。按照项目申报企业在不同支持方向对资金的需求进行科学合理的划分，避免工业发展专项资金过度倾斜某

一支持方向而导致分配结构失衡。如在对全市不同支持方向的工业企业申请项目资金和补助资金进行核准评价时，可听取企业诉求，根据不同企业在行业、规模等方面的差异，采取分层次的帮扶方式，进行精准施策。同时汲取其他省市的做法和经验，不仅针对经营成果和优势企业予以奖励，也要关注在企业经营成长过程中的扶持，分阶段、分目标地予以资金支持。实行绩效管理与资金分配相结合，坚持效率优先、兼顾公平，最大化专项资金配置效率，进一步优化产业结构，服务社会经济发展。

（三）细化绩效评价指标，强化绩效管理理念

1.合理设置项目绩效评价指标体系

具体、细化、清晰、可衡量的绩效指标的确定是对项目开展评价的重要基础和依据。建议市工信局根据自治区党委政府、市委市政府上级部门年初下达的各项任务，以及单位年度工作目标对项目绩效目标进行合理设置。将指标体系设置与重点绩效评价相结合，根据工业高质量发展专项资金的支持范围，切实筛选项目绩效关键性指标，将项目目标具体化为绩效评价指标，增强项目效益实现程度的可考核性；同时科学、合理地设置指标分值权重，加大对绩效支撑材料的收集力度，做好佐证材料的统计整理工作，以提高绩效评分的准确性。

2.强化绩效意识，加强过程管控

建议市工信局强化绩效意识，加强过程管控。改变过去依据企业历史经营成果数据拨付扶持资金的方式，年初要设定企业或项目的绩效目标，并建立补助资金与绩效评价结果挂钩机制，可对工业领域发展项目开展事前绩效评价，明确评价内容、评价标准。依据绩效评价结果对工业领域各支持方向项目进行奖补，对评价得分排名低的申报企业将适当调减项目奖补金额，并适时对绩效目标实现程度和执行进度实行监控，切实提高专项资金使用效益。

（四）加强项目过程监控，提高项目管理水平

建议强化市工信局对工业高质量发展专项资金的全过程监控，进一步完善工业高质量发展专项资金使用、检查与监督的办法，及时跟踪专项资金的使用方向、使用进度，加快预算执行进度，提高专项资金的使用效率。同时市工信局可建立专项资金数据库，实行动态跟踪管控，查询企业历年资金的申报、兑现情况，汇总多个年度项目申报、奖补数据，以提高资金流向的动态分析能力，便于数据总结分析。

内蒙古云海绩效管理咨询有限公司