

2022 年海绵城市项目：城区积水点监控项目 事前绩效评估简版报告

评估机构：内蒙古新方舟绩效管理咨询有限公司

二〇二三年五月

2022年海绵城市项目：城区积水点监控项目 事前绩效评估简版报告

一、评估对象

项目名称：2022年海绵城市项目：城区积水点监控项目事前绩效评估。

项目绩效目标：（一）提升城市排水设施管理精细化及管养维修常态化；（二）借助物联网手段提高供排水管网服务中心智慧化水平；（三）建立不同业务部门之间协同高效的应急处置方式；（四）为城市排水发展的预测和综合规划提供依据；（五）提升社会服务水平，增加市民幸福感和幸福感。

项目资金构成：项目预算总金额为994.03万元，其中申请财政资金994.03万元。预算资金包括：建筑工程费、硬件设备购置费、软件购置费、应用软件开发费用、系统集成费、建设管理费、前期工作费用、初步设计费、工程监理费、工程造价咨询费、第三方软件测评费、信息安全评测费、密码评测费、链路租赁费和预备费。

项目概况：“十四五”期间，财政部、住房城乡建设部、水利部通过竞争性选拔，确定部分基础条件好、积极性高、特色突出的城市开展典型示范，系统化全域推进海绵城市建设，中央财政对示范城市给予定额补助。推进海绵城市建设是推进“工程治水”向“生态治水”转变的有效方式，对于

增强城市综合防灾减灾能力，有效防治城市内涝，修复城市水生态、涵养水资源，促进城市水系统良性循环，提高新型城镇化质量具有重要意义。加大政策支持，统筹规划，突出重点，全力推进海绵城市建设，提升城市雨洪管理能力，削减城市地表径流污染，促进雨水资源有效利用，不断完善城市功能，有效改善人居环境。

因呼和浩特市现有排水管网覆盖范围广，拓扑结构复杂，运行工况多样，且管线多埋藏在路面以下，管道出现沉降、破损、淤积、渗漏等问题后不易被发现，影响了城市安全和居民生活。

为及时获知管道溢流、城市内涝积水等排水系统安全运行风险隐患，需要通过建立排水管网的安全运行监测体系，对排水管网中的重点区域进行监控，避免因排水管网溢流、道路积水等运行问题造成人员伤亡和交通事故，同时提高城市排水信息化管理水平，拟实施呼和浩特市城区积水点监控设施项目。

二、事前绩效评估的基本情况

项目评估具体实施时间为 2023 年 4 月 3 日至 2023 年 5 月 8 日，分为事前评估准备、组织实施、事前评估报告三个阶段。

1.评估准备阶段

分为拟定评估方案、资料收集与审核两部分。

2.组织实施阶段

分为组建评估专家组、业务学习、现场调研、项目预评估、召开评估会五部分。

3.报告撰写阶段

分为撰写报告初稿、征求意见、形成正式报告三部分。

三、评估内容和结论

本次事前绩效评估，主要对立项必要性、项目预算科学性、绩效目标合理性、实施方案有效性、筹资合规性五个方面进行综合评估、分析与论证，并提出相关建议。

立项必要性，主要评估项目设立是否与国家、自治区、地质调查研究宏观政策相关；是否与呼和浩特市供排水服务中心部门职能、规划及当年重点工作相关；是否具有现实需求，需求是否迫切，是否有可替代性，是否有确定的服务对象或受益对象。

项目预算科学性，主要评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配，投入成本是否合理，成本测算依据是否充分，其他渠道是否有充分投入；项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。

绩效目标合理性，主要评估项目绩效目标设定是否明确，绩效目标与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致，项目受益群体定位是否准确，绩效目标和指标设置是否与项目高度相关；绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配，绩效

目标与现实需求是否匹配，绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性，绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。

实施方案有效性，重点关注项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配；项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，项目内容及绩效目标是否匹配，项目组织、进度安排是否合理，与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障；项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范，项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障，业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施，项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。

筹资合规性，主要评估项目资金来源渠道是否符合相关规定，资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全，资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配；财政资金配套方式和承受能力是否科学合理，财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入，财政资金支持方式是否科学合理；对筹资风险认识是否全面，是否针对预期风险设定应对措施，应对措施是否可行、有效。

经绩效评估小组评估，2022年海绵城市项目：城区积水点监控项目综合得分85分，建议予以支持。

四、存在的问题

（一）未提供成本控制措施

本项目在实施过程中缺乏相应的成本控制措施，应在实施前根据项目的特点、前期的市场调研结果、相关费用的变化，制定具有针对性的成本控制措施，避免造成财政资金的浪费。

（二）绩效目标设定不够合理

根据调研及提供的资料可知，2022年海绵城市项目：城区积水点监控项目已完成绩效目标申报表编制，并能够反映项目核心内容。但项目每个二级指标仅设置了一个三级指标，未对二级指标进行具体细化，且绩效目标缺乏一定的前瞻性和挑战性。

（三）项目技术路线缺乏先进性说明

根据提供的《2022年海绵城市项目：城区积水点监控项目初步设计方案》可知，本项目技术路线包括移动互联网技术、物联网技术、视频监控分析技术、基于技术领先的J2EE框架和系统操作满足B/S，C/S等。项目具体技术路线较为完整、可行、合理，但仅沿用先前已有技术，对本项目技术路线先进性特点和带来的效果未进行说明。技术路线先进性表述不足，不能从提供的材料中判断其技术路线是否具备先

进性。

（四）未提供业务管理制度

根据提供的相关资料可知，本项目于 2022 年 5 月完成立项申报，项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序规范，但未提供项目业务管理制度。由于项目的重要性，需建立具有针对性的项目业务管理制度，以保障项目顺利实施。

（五）项目名称与项目实际情况匹配度不高

通过查阅《呼和浩特市 2022 年城市建设重点工作项目册》可知，2022 年海绵城市项目：城区积水点监控项目原计划争取中央和自治区专项资金 6000 万元，用于建设埋入式积水监测系统 1 套，雨水提升泵站 3 座，新建 DN600-1400 雨水管道 2700 米。但本次项目实际预算为 994.03 万元，建设内容为构建数据全共享、应用全融合、业务全覆盖和过程全监管的供排水服务中心运行监测平台，项目名称与项目实际情况匹配度不高。

五、评估的相关建议

（一）完善项目成本控制措施，提高项目经济效益

建议项目主管单位切实加强项目各环节的成本管理工作，及时制定全面、完整、具有针对性的成本控制制度，强化项目工作人员成本控制的思想，使项目在实施过程中能够有法可依、有据可查，有力推动项目成本管理的规范化、科

学化、目标化进程。此外，项目主管单位应及时对项目成本进行系统性分析，深入对比项目实际成本与计划成本，及时调整项目实际执行过程中出现的成本差异，便于在实现项目成本控制目标的同时提高项目的经济效益。

(二) 规范绩效指标，提升目标的前瞻性与挑战性

建议项目单位提升绩效指标设置的规范化和精确化程度，制定符合项目实际的、具有科学性、标准化和可操作性的量化指标，细化分解各项统计评价指标，确保各综合评价指标间的相互关联性和全面性。

绩效目标设定应当具有长远的战略规划，目标的设定难度应控制在合理的范围之内，既不应该过分超前，也不应该过分保守。在实施的过程中，应当设定长远的绩效目标，并将长远的目标进行细分，划分为不同的阶段，并将一个固定的时间段作为阶段目标的考核期限。然后再根据上一个阶段的完成情况去设定下一个阶段的目标，避免出现目标的设定脱离实际或目标不具有前瞻性和挑战性。

(三) 补充项目关于技术路线先进性的说明

可以从以下几个方面证明本次项目的实施在技术层面具有先进性：

1、专利。专利分为发明、实用新型和外观设计三种类型，其中含金量高的无疑是发明专利。若项目的实施使用大量发明专利，它的技术路线先进性是很容易得到认可的。

2、国内外对比。通过对项目可检测的技术路线进行第三方检测，得出相应参数指标情况，横向搜索对比市场上同类项目在国内外的参数指标、性能情况（数据来源需为权威的机构或论文），从而证明项目在技术路线上在国内外的领先性。

3、专家技术成果鉴定。邀请行业内权威的专家团对项目的技术路线进行全方位的综合评估，并且给出权威的鉴定；行业领先、国内领先、国际领先等。

4、科技进步奖。国家级、省级、市级以及各行业协会的科技进步奖，对项目的技术路线在国家、行业层面进行纵向、横向对比、评价以及认定，尤其是国家级、省级的科技进步奖具有极高的含金量，是对项目技术路线先进性最权威的认定。

（四）建立健全业务管理制度，保障项目顺利实施

实施单位应依据国家相关标准针对本项目制定相应的业务管理制度，在项目招投标管理、合同管理、前期申报、实施管理、过程变更、项目结项、档案管理等方面作详细要求和规定。通过建立健全业务管理制度，加强本单位各项业务的管理工作，建立规范化、科学化的管理体制，提高项目管理质量，降低项目实施风险，强化对项目顺利实施的保障作用。

（五）适当调整项目名称，与项目实际情况相匹配

本项目实际建设内容为构建数据全共享、应用全融合、业务全覆盖和过程全监管的供排水服务中心运行监测平台，建议相关部门适当调整项目名称，使之与项目实际情况相匹配。例如调整为“呼和浩特市城区积水点监控设施项目”或其他与项目实际情况匹配的名称。

六、其他需要说明的问题

本事前绩效评估报告适用于评估报告所载明的评估目的和用途，由评估报告载明的评估报告使用者使用，第三方绩效评价机构对事前绩效评估真实性、合法性负责。