

2021 年兴安南路跨大黑河桥工程项目 绩效评价简版报告

评价机构：科泰建设工程项目咨询有限责任公司

目录

一、基本情况.....	1
二、简述绩效评价工作开展情况.....	1
三、综合评价情况及评价结论.....	2
四、主要经验及做法、存在的问题及原因分析.....	2
（一）主要经验及做法.....	2
（二）存在的问题及原因分析.....	3
五、有关建议.....	5

2021 年兴安南路跨大黑河桥工程项目绩效评价简版 报告

一、基本情况

（一）兴安南路跨大黑河桥工程项目（以下简称“该项目”）建成总路线长度为 1980 米，桥梁长度为 695 米，红线宽度 60 米；该项目自 2012 年起开始施工建设，预计 2014 年竣工，但由于征拆问题等原因导致项目延期，直至 2022 年 6 月项目全部完成。目前该项目已经完成竣工预验收，最终竣工验收未完成，结算审计工作未进行。

（二）该项目工程估算资金总投入约 4.4 亿元，目前实际支出工程建设费用 1.87 亿元，由于项目未进行最终结算审计，实际工程造价尚不清楚；2021 年度呼和浩特市财政局投入财政资金 3340.4 万元，全部使用于年度支付施工单位工程费。

（三）该项目总体绩效目标为完工，完成合同约定的所有工程内容并验收合格。

二、简述绩效评价工作开展情况

（一）我机构受呼和浩特市财政局委托，于 2023 年 3 月 29 日正式开展对该项目的绩效评价工作。3 月 31 日公司主评人等相关人员参加市财政组织的第三方机构业务培训启动会，明确了被评价单位、项目及工作要点；4 月 2 日，

在确定了项目基本情况以及评价组工作人员后，我机构一是联系项目单位，二是针对项目特点组建适合的专家团队，同时着手撰写绩效评价工作方案，提交后经过各方评审修改形成最终工作方案。

（二）本次绩效评价工作过程中主要存在的问题是在与项目单位前期沟通过程中不太顺畅。一方面，由于项目单位首次接触该项工作，对其认识程度不足，前期关于资料的准备和提供略有粗漏，准备时间较长；另一方面，通过此次工作过程发现，我机构对与项目单位的解释说明程度不够，没有站在对方立场考虑其实际困难，在进行工作对接过程中方式比较生硬，工作态度不够积极主动，收集项目资料及入户调研时间均拖延较久，导致本报告最终出具日期延后。

三、综合评价情况及评价结论

该项目绩效评价综合评分“83.2分”，评级“良”。

总体结论：总体来看，该项目的决策、过程、产出及效益部分基本符合相关规定，取得了良好的效果。但项目个别指标存在集中扣分情况，如项目立项执行的规范性、效益指标明确性、制度执行有效性及整体工程完成情况等。主要原因一是项目过程控制与管理制度缺乏，二是由于本项目施工周期延长导致的客观问题较多，从而影响整个项目的绩效评价结论。

四、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1. 施工全过程无安全事故

建设工程安全事故主要包括高空型坠落、物体打击、触电伤害、坍塌伤害以及其他不可预见的类型，根据调研了解到，该项目在近十年陆续施工过程中没有发生一起安全事故，这与项目单位对于施工安全管理和监督密不可分，从项目实施开始，项目单位组织各方进行每周安全例会、定期检查、安全技术交底等工作，从不懈怠，逐层逐级落实安全生产意识，始终以安全为一切工作前提。

2. 建设期内无群体性事件

项目单位坚决贯彻国务院、建设部、市住建局有关规范及与应急管理工作要求，积极稳妥的处理相关问题，建立应急指挥小组。对于工程施工周期长所产生的劳务费用等重要问题做好协调处理工作，对项目各主要参与方认真做好思想政治工作，对有矛盾激化的趋势事件及时化解安抚，有效地预防了因项目延期而产生的各种群体性事件，值得借鉴。

（二）存在问题及原因分析

考虑到该项目建设周期的特殊性，同时结合绩效评价指标体系设定内容，提出以下问题。

1. 存在的问题

(1) 项目前期没有做关于财政资金支出的风险评价。基础建设工程项目往往投资较大，短期收益甚少，在立项实施前应该结合本市自身财政情况，深度分析项目实施可能带来的资金风险，避免出现因财政资金不足导致停工的问题。

(2) 管理制度建设方面没有制定详细可操作的具体措施。工程实施过程中实际发生各种问题时缺乏合理的应对手段。比如导致项目延期的征拆问题和项目实施过程中与河道改造产生的工程变更等问题。

(3) 项目单位未填写自评报告，对于绩效评价工作的认识和重视程度不足。在我机构发出绩效评价清单清单后，项目单位准备的及时性和丰富性不够；在进行入户调研时仍有几项重要资料缺失(自评表)，后补充提交的比较匆忙，资料缺乏归纳整理，对绩效评价工作的进度产生较大影响。

2. 原因分析

综上所述，该项目存在的问题主要集中在项目实施过程中以及对项目绩效评价工作的陌生。主要原因是项目单位长期工作过程中恪守陈规，管理制度和手段没有及时学习更新，重工程轻资料，忽视了管理制度对于项目工程的重要性；面对绩效评价工作时的态度也说明项目管理人员对各种“检查、考核”等行为疲于应付，也有基层工作繁复、压力大的原因。

五、有关建议

鉴于本项目的特殊情况，本次评价的内容和范围主要集中在自 2021 年至项目竣工日，主要资金范围为 3340.4 万元。

（一）加强资金筹措风险认识

建议项目单位以本项目实施经验为例，以后计划要进行的重要市政工程项目时，在可研报告或者前期调研工作中一定要重视分析配套资金的风险程度，制定施工过程中不可预见的风险应对措施，避免类似本项目的情况再次产生。

（二）注重制定完善的业务管理制度

完善的管理制度能指导并监督项目实施过程中出现的各种情况，也是保证项目顺利完成的有效手段。现代化的项目管理制度体系在实际应用中的成功案例比比皆是，项目单位要充分认识到管理的重要性，它不仅能指导规范项目实施过程中的所有环节，更能对实施过程中对遇到的各种问题提供解决思路和方法；传统工程管理制度往往重工程质量安全轻全过程管理，建议项目单位结合项目特点，参考建设工程项目的全寿命周期制定管理任务和制度。

（三）尽快完成竣工验收及结算审计

建议项目单位尽快组织工程最终竣工验收工作，同时委

托审计单位进行工程结算审计。根据本项目实际情况来看，建设周期延长和其他客观原因导致的各项工程费用也增加较多，施工过程中的工程审计主要针对工程量出具进度报告，但对于整个项目延长交付产生的费用目前并没有合理的分析和判断。

（四）重视项目绩效评价工作

建议项目单位待全部工作完成后及时撰写自评报告，加深对绩效评价工作的认识和理解程度。对项目进行绩效评价不是简单的“挑毛病”、“走过场”，而是切实的要把评价结论作为结果导向，加强对财政资金支出的监督，避免财政资金浪费，同时也为其他同类项目的实施提供参考价值。

科泰建设工程项目咨询有限责任公司